

Generale regeling vermogensrechtelijke aangelegenheden (11-2-4, 11-9, 11-11-3, 11-22-1)

5 *De tekst van deze ontwerp-generale regeling wordt ter informatie bijgevoegd bij de behandeling van de wijzigingen in ordinantie 11 in eerste lezing; deze ontwerp generale regeling zal ter behandeling worden geagendeerd tegelijk met de behandeling in tweede lezing van ordinantie 11.*

Toelichting:

10 Algemeen: In deze generale regeling wordt nadere invulling gegeven aan de volgende onderwerpen: (te) kleine beheerscolleges, verruiming mogelijkheden tot verscherpt toezien alsmede afstemming en kwaliteit van toezien.

Artikelsgewijze:

Artikel 1 bevat een algemene bepaling waarin het kader wordt aangegeven voor de uitvoering van de verzorging van de vermogensrechtelijke aangelegenheden door gemeenten, diaconieën en classes.

15 In artikel 2 wordt een regeling gegeven voor het geval het college van diakenen of het college van kerkrentmeesters structureel te weinig leden telt: wanneer geen of zeer geringe vermogensbestanddelen aanwezig zijn kan het college worden aangevuld vanuit de kerkenraad ter plaatse; wanneer deze wel aanwezig zijn (zoals land, geldswaardige papieren of gebouwen) dient een door het CCBB aan te wijzen persoon te worden toegevoegd.

20 De colleges blijven in deze regeling in stand en bevoegd tot de uitoefening van hun taken; wanneer ook met deze mogelijkheden sprake is van onvoldoende bestuurskracht of andere onvolkomenheden dan zullen andere maatregelen overwogen dienen te worden (zoals samenvoeging van gemeenten).

25 In artikel 3 wordt een verruiming van de mogelijkheden gegeven om over te gaan tot het toepassen van verscherpt toezien waaraan in de praktijk behoefte is gebleken. In de nota "kerk 2025, een stap verder" wordt in paragraaf 5.4.1 gesteld dat de huidige regeling van verscherpt toezicht in de praktijk niet toereikend is: in gevallen van onverantwoord beheer en voortgaande nalatigheid maar ook in een situatie waarin niet langer aan de verplichtingen dreigt te kunnen worden voldaan zijn meer mogelijkheden gewenst om in het kader van verscherpt toezien te kunnen optreden. Deze aanleidingen tot verscherpt toezien kunnen ook gepaard gaan met onvoldoende bestuurskracht die tot een of meer van deze omstandigheden mede aanleiding heeft gegeven.

30 Het derde lid van artikel 3 voorziet in de mogelijkheid om tot aanwijzing van gedelegeerden over te gaan. Hier is anders dan in art. 2 sprake van gedelegeerden. In artikel 2 worden personen van buiten aan het college toegevoegd, omdat het college te klein is. Deze toegevoegde leden zijn voluit lid van het college.

35 In art. 3-3 gaat het om gedelegeerden die geen deel uitmaken van het college, maar bevoegd zijn om het college bindende aanwijzingen te geven.

In het vierde lid van dit artikel wordt een regeling getroffen voor het geval er sprake is van een (dreigende) insolventie. In dit artikel wordt een bredere toepassing gegeven aan wat nu in artikel 20 lid 3a van de GRRP is bepaald.

40 Artikel 3 lid 5 geeft een overeenkomstige toepassing voor het verscherpte toezien op een classicale vergadering.

45 Het vierde artikel van deze generale regeling werkt de bevoegdheid van het GCBB tot het geven van adviezen, richtlijnen en modellen, ter behoeve van de uitoefening van het toezicht door de CCBB's. Beleidsafstemming en kwaliteitsbewaking en ook stroomlijning van procedures en gegevensuitwisseling worden hiermee bevorderd. Ook wordt in deze regelingen rekening gehouden met beginselen van goed bestuur ("good governance") en eisen die van overheidswege kunnen worden gesteld (zoals de randvoorwaarden voor de anbiestatus in het kader van de groepsbeschikking die aan de Protestantse Kerk is verleend).

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan hetgeen in paragraaf 5.4.4. van de nota Kerk 2025 – een stap verder is vermeld.

Gehanteerde afkortingen in deze versie:

MCV: moderamen van de classicaal vergadering ; CCBB: classicaal college voor de behandeling van beheerszaken; GCBB: generaal college voor de behandeling van beheerszaken

5

Artikel 1. **Algemeen**

10 1. Gemeenten, diaconieën en classes zijn gehouden bij de verzorging van hun vermogensrechtelijke aangelegenheden de adviezen, richtlijnen en modellen die de kerk daartoe ter beschikking stelt in acht te nemen.

15 Artikel 2. **Omvang colleges**

20 1. Indien het college van kerkrentmeesters of het college van diakenen minder dan 3 leden telt, overleggen kerkenraad en moderamen van de classicaal vergadering over de wijze waarop de taken van het college worden verricht. Het MCV vraagt hierover het advies van het CCBB met het oog op het bepaalde in artikel 3.

2. Het MCV kan bepalen dat het college bevoegd is tot het verrichten van zijn taken wanneer door het MCV

25 a. een of meer ambtsdragers uit de kerkenraad aan het betreffende college worden toegevoegd
b. een of meer personen, door het CCBB aan te wijzen, aan het betreffende college worden toegevoegd.

Niemand kan tegelijkertijd toegevoegd zijn aan of deel uitmaken van beide colleges.

30 3. Bij de toepassing van dit artikel wordt rekening gehouden met de omvang van de vermogensbestanddelen die in eigendom zijn van de gemeente resp. de diaconie van deze gemeente. Het GCBB is bevoegd hiervoor richtlijnen op te stellen.

Artikel 3. **Verscherpt toezien**

35 1. Indien een college van kerkrentmeesters of een college van diakenen onder verscherpt toezien wordt geplaatst is dit college alsmede de kerkenraad gehouden de aanwijzingen van het CCBB op te volgen. Het CCBB brengt de aanwijzingen onverwijld ter kennis van het MCV.

2. Een CCBB kan daarbij bepalen dat het college van kerkrentmeesters of het college van diakenen eerst na voorafgaande toestemming van het CCBB bevoegd is tot :

40 a. het aangaan van rechtshandelingen betreffende het kopen, verkopen, verhuren, verpachten of op andere wijze vervreemden en bezwaren van registergoederen, van onroerende zaken en geldswaardige papieren, alsmede het bouwen, verbouwen, uitbreiden, restaureren of afbreken van een gebouw of een orgel;

b. het aangaan van een arbeidsovereenkomst;

45 c. het verstrekken of aangaan van geldleningen en het stellen van persoonlijke zekerheid ten behoeve van derden;

d. het aangaan van verplichtingen waarin niet bij vastgestelde begroting is voorzien;

e. het aanvaarden van erfstellingen , legaten en schenkingen onder last of voorwaarde;

f. het voeren van processen voor de overheidsrechter en het aangaan van overeenkomsten om geschillen op een andere wijze tot een oplossing te brengen.

3. Het CCBB kan bepalen dat besluiten inzake vermogensrechtelijke aangelegenheden door een college van kerkrentmeesters of een college van diakenen op wie het verscherpte toezien betrekking heeft alleen genomen kunnen worden in aanwezigheid en met instemming van gedelegeerden die daartoe worden aangewezen door het CCBB.
4. Indien aan het CCBB is gebleken dat een college van kerkrentmeesters of een college van diakenen niet langer in staat zal zijn aan zijn verplichtingen te voldoen, zijn deze colleges alsmede de kerkenraad van die gemeente verplicht tot het nemen van dan wel het meewerken aan die maatregelen, die naar het oordeel van het CCBB noodzakelijk zijn om, al dan niet tezamen met andere gemeenten, weer aan die verplichtingen te kunnen voldoen.
5. Het GCBB is bevoegd richtlijnen op te stellen voor de wijze van vaststelling van deze insolventie en de daaraan verbonden gevolgen.
6. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing ingeval van verscherpt toezien op een klassieke vergadering als bedoeld in ord. 11-12-3.

15

Artikel 4. **Taken GCBB; afstemming en kwaliteit**

1. Het GCBB is, in het kader van de hem toevertrouwde taken als bedoeld in artikel 11-24-4, bevoegd tot het opstellen van adviezen, richtlijnen en modellen ten behoeve van de uitoefening van het toezien door de CCBB's als bedoeld in artikel 1-1 van deze regeling. Het GCBB houdt bij de formulering van deze stukken rekening met de algemene noties inzake goed bestuur van rechtspersonen en met de eisen die van overheidswege worden gesteld.
2. De adviezen, richtlijnen, en modellen ten behoeve van gemeenten en diaconieën betreffen ten minste de volgende onderwerpen:
- a. modellen voor begroting en jaarrekeningen van gemeenten en van diaconieën, inclusief rekeningschema en de wijze waarop deze aan het CCBB ter beschikking worden gesteld;
 - b. richtlijnen voor meerjarenprognoses;
 - c. een handleiding voor de controle van jaarrekeningen;
 - d. (een model voor) een beleggingsstatuut.
3. Het GCBB stelt richtlijnen op ten behoeve van de CCBB's , deze betreffen tenminste de volgende onderwerpen:
- a. De toepassing van artikel 2 van deze generale regeling in relatie tot de omvang van de te beheren vermogensbestanddelen; b. het vaststellen van de insolventie van gemeente of diaconie en de daaraan verbonden gevolgen;
 - c. een classificatiesysteem voor de beoordeling van jaarrekeningen.
4. Het GCBB is bevoegd aanwijzingen te geven aan de CCBB's met het oog op de bewaking van de kwaliteit van het toezien en de afstemming van beleid.